

# 南通市第十四期高级管理人员研修班简报

第二期 A版

主办：市第十四期高研班班委会 2015年9月14日

## 凝视历史 开创未来 ——南通市第十四期高研班参观《复兴之路》展



9月10日下午,南通市第十四期高级管理人员研修班全体学员,冒雨来到国家博物馆参观《复兴之路》展览。展览分别从中国沦为半殖民地半封建社会、探求救亡图存的道路、中国共产党肩负起民族独立人民解放历史重任、建设社会主义新中国和走中国特色社会主义道路五个方面,再现了鸦片战

争以来中国人民为了中华民族的复兴浴血奋战、不断求索的历程,展览主题鲜明、视角新颖、主线清晰、重点突出,使大家接受了一次深刻的国情国史教育,坚定了走中国特色社会主义道路、全面建设小康社会的信心决心,增强了建设“强富美高”新南通的使命担当。



### 华山论剑

## 南通发展竞争力初探

### 班规



**编者按:**2015年9月9日下午,南通市第十四期高级管理人员研修班全体学员在国家行政学院培训中心研究开发处处长董明发博士的带领下,采取结构化研讨方式,按照SWOT分析清单,对南通发展中面临的外部机遇与挑战、内部优势和不足进行分析。现将有关研讨分析的观点摘编如下:

#### S—Strengths(优势、强项、实力)

- ★南通靠江靠海靠上海,处于上海“一小时经济圈”范围,区位和交通优势明显;
- ★南通产业基础较好,土地等资源比较丰富,发展空间广阔,具有优先承接上海、苏南产业转移的优势;
- ★南通有五大国家级开放平台和五大开放口岸;
- ★南通政务服务环境好,是国务院批准的相对集中行政许可权改革试点城市;
- ★南通基础教育好,人文底蕴深厚,有高素质的人才资源;
- ★南通社会治安环境好,是宜居城市。

#### W—weaknesses(弱势、不足)

- ★经济结构不太合理,“两头在外”,外贸依存度高,产业主要集中在建筑、纺织、造船等传统领域;
- ★企业缺少战略性品牌,引领性产业集群不多,工业产值超过100亿的企业不多,跟周边地市相比差距较大;
- ★南通创新创业氛围落后于上海、苏南等发

达地区,客观存在“小富即安”思想,对人才吸引力不足,存在本地高端人才外流现象;

- ★南通常住人口年龄结构呈现“头重脚轻”问题,人口老龄化形势严峻。

#### O—opportunities(机会、有利条件)

- ★多个国家战略叠加;以长江经济带、丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路为核心的“两带一路”重大战略机遇;
- ★上海自贸区的辐射和产业转移带来的机遇;
- ★省委、省政府同意南通市创建陆海统筹发展综合配套改革试验区。

#### T—threats(威胁、挑战、不利条件)

- ★世界经济复苏趋缓,对南通出口外贸影响较大,特别是对造船、纺织等传统支柱产业有很大冲击;
- ★南通合资、日资企业比较集中,地缘政治对南通发展存在一定影响;
- ★上海、苏南的“虹吸”效应,周边地区的同质化竞争日趋激烈;
- ★南通地处长江入海口,水环境整治任务重,生态环境保护面临较大压力。

#### 三大纪律

1. 一切行动听指挥;
2. 一律不得旷课、迟到、早退;
3. 一概不允许在校外住宿。

#### 八项注意

1. 严格遵守中央八项规定和省、市委十项规定;
2. 严格执行学院各项管理规定和九条学员守则;
3. 严格遵守课堂纪律,不交头接耳、不接打手机、不发与培训无关信息;
4. 严格禁止抄袭他人学习研究成果;
5. 严格执行请销假制度;
6. 严格禁止用公款互相吃请、互赠礼品;
7. 严格规范言行举止,不得对院校警卫、工勤人员无理;
8. 严格落实学习培训要求,争一流、树形象、创品牌。

# 南通市第十四期高级管理人员研修班简报

第二期 B版



## 我国社会管理体制改革的几个重大问题



**专家简介:** 龚维斌, 国家行政学院应急管理培训中心主任、教授, 参与过多项国家重点和重大社会科学课题研究。

### 专家观点:

1. 在开放流动和互联网条件下, 小众化的要求经常被放大为大众的、社会的诉求, 潜在的需求被激发为现实的需求。
2. 群体性事件可分为: 维权事件、泄愤事件、骚乱事件。
3. 社会体制改革创新的目标: 确保社会既充满活力又和谐有序。

### 课课小结:

**赵国:** 龚教授着重围绕社会管理体制改革的背景、关键和重点作了阐述, 授课内容丰富、案例鲜活、发人深省。落实到具体工作, 就是要牢固树立四种观念: 一是牢固树立“依法管理”的理念, 严格落实权力清单、责任清单; 二是牢固树立“以人为本”的理念, 服务为先, 堵疏结合; 三是牢固树立“社会协同”的理念, 实现政社的有效互动; 四是牢固树立“公众参与”的理念, 进一步提升城市管理水平。

### 微言微语:

**@ 陈晓峰:** 当前社会体制改革, 必须处理好三种群体关系: 一是强势群体与弱势群体之间的关系, 主要是干群关系、劳资关系、贫富关系; 二是强势群体之间的关系, 要避免强势群体之间结成联盟, 搞权钱交易; 三是注意处理好失意精英群体与普通弱势群体之间的关系。

**@ 沈雨林:** 人社部门应在促进就业、推进城乡社会保障一体化、构建和谐劳动关系、加强基层社会保障平台建设、完善应急处置机制以及服务窗口提速增效等方面下功夫、求突破, 有效发挥社会保障助推剂、润滑剂的功能作用。

## 领导角色与领导能力



**专家简介:** 胡治岩, 国家行政学院政治学部副主任、领导科学研究中心副主任, 中国领导科学研究会常务理事, 中央国家机关优秀女科技工作者。

### 专家观点:

1. 执行过程关注四个效应: 瓶颈效应(最弱的决定生死)、底洞效应(细节决定成败)、蜂王效应(整合决定效能)、破窗效应(小破坏带来大灾难)。

2. 领导要慢决策, 快执行。
3. 协调成为管理的本质, 管理中 70% 是协调和沟通工作。

### 课课小结:

**许金标:** 胡教授从决断、执行和协调三个维度给我们阐述了领导角色和领导能力, 提出决断时目标要明确, 执行时路径要正确, 协调时要整合资源、行动一致, 形成组织活力、社会合力, 达到组织目标, 取得组织绩效。在今后工作中我们应把握好以下三点: 一要多调查论证, 确保科学正确决策; 二要善于当伯乐, 确保选好人、用好人; 三要加强学习, 确保协调到位, 协调成功。

### 微言微语:

**@ 崔晓勇:** 面对经济机构多元、社会阶层多样、利益诉求复杂的环境, 干实际工作, 既要重视智商, 也要关注情商, 用智商去研究举措, 用情商去凝聚力量。谋划工作要重视群众的利益诉求, 帮助群众解决实际问题; 推进工作要做细致的思想工作, 把情感贯穿于工作始终, 调动各方的积极性、创造性。

**@ 李颖:** 执行力是办公室工作的生命力, 科学的方法是提升执行力的基础, 强烈的责任心是提升执行力的前提, 关注细节是提升执行力的关键。

**@ 姜荣芳:** 协调力是领导干部履职必备的能力, 协调的效果取决于协调方法的适用性。也就是说, 只有吃透协调对象的特点, 并据此找到开锁的“钥匙”, 协调才能取得事半功倍的效果。

**@ 胡拥军:** 领导之“领”, 首先在于用明确、正确的目标引领人、凝聚人、激励人。目标正确解决的是方向问题, 目标明确解决的是步骤问题。目标正确了不会走错路, 目标明确了不会走弯路。

## 中国经济新常态下观察与研究



**专家简介:** 韩康, 全国政协委员、国家行政学院原副院长、国家社会科学课题评审委员会委员、国家科技发展战略咨询专家、教授、博导, 享受国务院特殊津贴。

### 专家观点:

1. 经济新常态和增长减速的直接原因是全球经济复苏迟滞, 内因则是国内发展环境深刻变化, 增长水平越走越低决不是未来经济运行必然趋势。
2. 中国经济没有进入“后工业化时期”, 也没有进入“后城市化时期”, 更没有进入“中低增长阶段”。
3. 当前中国经济研判: 总体可控, 增长未稳, 降势有变。

### 课课小结:

**陆忠华:** 韩教授全面解析了新常态下影响中国经济增长的宏观背景、存在问题、解决思路, 其中几个关键词印象深刻: 一是“全球化”, 全球化背景下的中国经济影响因素, 不仅是国内, 更多的是世界经济发展的影响, 所以要学习用国际市场和国际资源来发展经济、解决问题; 二是“比较发展优势”, 传统的比较发展优势是中国取得奇迹的关键, 但是在进入拐点, 如何营造新常态下的比较发展优势, 既要靠中央政府宏观指引, 也需要地方政府积极思考、探索实践; 三是“变数”, 中国经济基本可控, 但存在变数, 地方政府应具备更强的意志力、更强的创新能力, 以更充分的应对措施来克服变数。

### 微言微语:

**@ 胡拥军:** 面对经济新常态, 我觉得要着力做到“三好”: 一是要大力发展好业态, 把稳增长和调结构有机结合起来; 二是要营造创新创业好生态, 引发大众创

业、万众创新的热潮; 三是领导干部要有好状态, 以敢于担当的精神攻坚克难、求新求进。

**@ 朱军:** 韩康教授报告中最新的数据许多截止到 8 月份甚至上课前一天, 认真程度、敬业精神, 令人叹服。

## 系统科学与战略思维



**专家简介:** 李建华, 中央党校哲学部现代科技与科技哲学教研室主任、教授。

### 主要观点:

1. 波动是市场经济系统中必然存在的一种现象, 平稳的波动在一定意义上是推动系统发展变革的积极因素, 但是剧烈的波动会使系统发展受阻, 甚至导致系统崩溃。
2. 自组织有许多重要的机制, 系统的最基本的机制就是“正反馈”与“负反馈”。
3. 社会主义不是写在书里, 而是在老百姓心里, 全心全意为人民服务是从胜利走向胜利的不二法宝。

### 课课小结:

**王鸣昊:** 老师用生动幽默的语言, 为我们诠释了科学发展的世界观和系统创新的方法论。其中课程中的两个方面印象深刻: 首先是关于“势”, 世界万物皆循势而行, 自然界中物质从高势能向低势能移动, 在社会发展中, 同样遵循这个道理, 历史发展的潮流是“势”, 人民的所需所盼是“势”, 新常态下的经济发展现状同样是“势”, 我们唯有在工作中因势利导、顺势而为, 才能事半功倍; 其次是反馈自组织机制的理论, 这不仅是因果论、辩证统一等哲学思想的体现, 也暗合老子“无为而治”理念, 给我们的启示是在工作中要更系统、全面和发展地看待问题, 要考虑正、反两面的效果, 既要通过“正反馈”让成果放大, 也要运用“负反馈”实现经济、社会发展的平衡。

### 微言微语:

**@ 陈春柳:** 胜兵先胜而后战, 败兵先战而后胜。中国的解放战争为什么能够胜利? 红军的物质生活极其匮乏, 装备也落后, 战事如此频繁, 仍能维持不败。因为我们实行了党内、军内民主, 因为我们身后站着强大的人民。

**@ 樊毅杰:** “理论要转成实践形式才能使用”。要杜绝学习后理论与实践相脱节的情况, 反对本本主义、教条主义、形式主义等“空对空”的做法, 切实找准所学的新思想、新理念、新知识与个人岗位职责的结合点, 积极探索研究理论指导实践的科学研究方法和有效形式, 努力用先进理论推动具体实践。

## 深入实施创新驱动发展战略



**专家简介:** 胥和平, 国家科技部调研室主任、研究员, 曾参与国家中长期科技发展规划及配套政策等一系列国家重要规划的制定工作。

### 主要观点:

1. 新的科学和技术革命将出现在 21 世纪上半叶。首先在物质科学、生命科学等

学科以及交叉领域取得突破, 开辟出新的空间。与之相应, 引发全球产业剧烈变革。

2. 转型发展的正确道路: 应用新技术、开发新产品、创造新需求、培育新市场、打造新经济。

3. “互联网+”的核心是新模式、新业态。平台经济、体验经济和定制经济将是主体, 引领未来发展的是平台而不是公司。

### 课课小结:

**缪建红:** 胥和平主任授课准备充分, 纵横捭阖, 挥洒自如, “有激情、有深度、有冲击”, 一扫以往大家对“创新”一词的“听觉疲劳”和“视觉疲劳”, 使大家真切感受到实施创新驱动发展战略的紧迫感。

### 微言微语:

**@ 庄爱张:** “换场子”的表达很形象, 要求我们在战略谋划时要突破原有思维模式, 转做大做强为做新做优, 真正实现“创新驱动”发展。

**@ 王卫华:** 我们要走出规模至上、产能至上的“陷阱”, 重在商业业态、商业模式转型。比如我们的农批市场, 可以建立蔬菜配送平台公司, 利用“互联网+”对现有架构进行改造, 进一步整合资源, 将网上村材通等平台资源进行有效整合, 打造出类似阿里巴巴这样的平台公司, 既创造出新的商业业态, 也方便百姓, 同时也为大学生村官创业提供更加广阔的空间, 可谓“一举三得”。

## 互联网时代的政府公信力建设



**专家简介:** 褚松燕, 国家行政学院政治学部教授、博士生导师, 北京大学公民社会研究中心客座研究员, 中国人民公安大学治安管理学客座教授。

### 主要观点:

1. 政府公信力建设应当顺应互联网时代潮流, 立足政府公信力的价值、规则、政绩基础, 知网知民, 抓住有限政府、法治政府、服务型政府三大着力点, 从态度、行为和结果方面加强权力向权威转化的有效性。
2. 政府公信力核心是运用权力创造和维护政府与社会公众之间的“权威——服从”关系, 对于政府和干部来说, 核心任务就是使权力源源不断地转化为权威。
3. 政治最不稳定的时刻是: 人民的期望值在不断上升, 而政府满足期望的能力却在下降。警惕政府有权力缺权威, 有承认缺信任, 这是政府公信力危机的征兆!

### 课课小结:

**赵新叶:** 随着互联网时代的到来, 新媒体的兴起, 对于政府公信力的建设显得尤为重要。政府公信力的提升, 不是一朝一夕就能完成的, 但必须从一朝一夕开始做起。既要优化政府的职能属性, 又要改进政府与民众的关系, 建立起一个责任政府、法治政府、服务政府、透明政府, 只有这样, 政府的公信力才有可能得到提升。

### 微言微语:

**@ 庄爱张:** 我们的生活已离不开网络, 政府要做的应该是明确规则、学会倾听、正确引导和严格管理。

**@ 姜荣芳:** 当今, 我们已经进入互联网时代, 互联网正在深刻地改变着我们的生产和生活方式。作为一名领导干部, 必须深入研究和把握互联网的特点, 树立互联网思维, 并在互联网思维的指导下开展工作, 只有这样, 才能跟上继而推动、引领时代的发展, 保持先进性。

**@ 沈雨林:** 政府必须主动地适应并融入这个时代, 准确把握互联网的特点, 高度关注和甄别运用好网上舆情, 以此提高公信力, 做政府应该做的事, 做人民需要做的事, 并把事情做好!

## 发挥基层党组织在社会治理中的作用

杨万平

加强社会体制改革创新, 是推进国家治理体系和治理能力现代化的重大课题。国家行政学院龚维斌教授围绕这一课题作了深刻阐述。他在谈到基层社会治理时, 强调要加强基层党组织建设。如何发挥基层党组织在社会治理中的领导核心地位和作用? 通过初步的学习思考我觉得, 这里面很重要的一条就是要强化基层党组织的政治功能, 着力做好在服务中教育引导群众工作。要坚持以共同理想引领群众, 增强教育引导的向心力, 让敢于有梦、勇于追梦、勤于圆梦成为时代强音, 为南通再创造一个黄金发展期、再创“两个率先”新业绩形成共同的思想基础; 坚持以惠民实效凝聚群众, 增强教育引导的说服力, 多做打基础、利长远的事, 坚持不懈为群众办好事、办实事; 坚持以民主法治提高群众, 增强教育引导的内动力, 善于通过现代手段做群众工作, 善于运用民主的方法、法治的思维汇聚民力民智; 坚持以优良作风带动群众, 增强教育引导的感染力, 以作风建设新常态确保作风在状态; 坚持以常态长效影响群众, 增强教育引导的创造力, 使聚民心、接地气成为一种常态, 办实事、解民忧成为一种自觉, 抓改革、促发展成为一种共同追求。总之, 基层党组织必须站在全局的高度, 扎扎实实做好教育引导群众这篇大文章, 巩固政通人和、心齐气顺、风正劲足的好局面, 团结带领群众共同谱写中国梦南通篇章。

## 全力打造科教城创新创业新高地

许映斌

听取了国务委员、秘书长杨晶关于创新驱动一课后, 收获颇丰。对我们集团正在开发建设的通州湾科教城, 有很大的启迪。

科教城项目自 2013 年 11 月底以来, 经过一年半的建设, 已经落户各类产学研项目 20 余个, 完成建筑 20 万平方米, 入驻人员约 2000 人, 并有北航软件学院、河海大学、兰州大学等 8 所 985、211 学校以及一批科研院所入驻, 目前已初步形成了创新人才、新兴产业双轮驱动的良好发展局面。尽管如此, 但结合杨院长的授课, 我觉得要把科教城打造为创新创业新高地, 尚需从以下方面进一步加以创新:

### 一、创新理念, 构筑科技型新业态。

坚持围绕产业办教育和科研, 以打造国家级孵化器和新兴产业集聚区为目标, 利用高校、科研机构 and 人才集聚的优势, 健全创新、创业平台和体系, 加大“招才引智”力度, 吸引更多的创业团队入驻。

### 二、创新方式, 打造无忧服务平台。

创新科教城软硬件服务方式和水平, 实现拎包入住; 建立创新创业扶持体系, 提供智力支持和人才定制, 推动教研资源向产业集聚, 科技人才向创新企业流动, 创新政策向科技型企业倾斜; 提供厂房定制、营销策划、法律咨询、会计财税、高端猎头, 并与券商合作, 提供新三板等多层次资本市场挂牌辅导服务, 使服务平台变成入驻企业成立之初的“保姆”、发展之中的“导师”、成功以后的“保安”。

### 三是创新机制, 以资本、技术助推成果转化。

加快设立百亿沿海产业基金, 发挥天使、VC、PE、众筹、投保等资本载体的金融服务功能, 紧盯科研院所、千人计划创业团队, 实现资本和技术有效结合, 加速知识成果转化, 实现落户一家院校、孵化一批科技企业, 集聚一批创新产业。