

南通市第十二期高研班简报

第二期

主办：市第十二期高研班委员会 2013年10月17日

统筹城乡与新型城镇化战略



我国城镇化发展进入了新的历史阶段，新阶段的城镇化是提高我国国际竞争力的理性选择，有助于推动国民经济持续发展，解决好城镇化自身问题的基本途径，要确立正确的城镇化战略取向，提升城镇化质量，以人为本，转变发展模式，提升可持续发展能力，同时，推动城镇化与工业化、信息化、农业现代化同步发展。

(张占斌)

经济转型与产业升级

中国经济发展中的能源与环境约束、增长动力、福利共享、理念创新等战略难题，促使我们必须走中国特色转型之路。要大力推动和发展生态经济，从“外源型增长模式”向“内生增长模式”转型，大力推进文化强国、文化富国、文化兴国战略，积极推动农业发展的转型、大突破，进一步调整和完善城镇化战略，以新思路推动经济转型。

(张孝德)



领导角色认知与职能行为分析



领导角色的基本特征具有“非我性、自致性、多重性、高危性”，正职角色要把握核心地位、主导作用、全局责任等基本特征，积极履行好“廓清思路、带好班子、科学决策、遵守规则”等四项基本职能；副职角色要把握“二重性”的基本特征，积极履行好“积极参谋、独当一面、沟通协调、及时补位”四项基本职能。

(毛元生)

领导干部自身素质建设

领导干部要“讲政治、顾大局”具有良好的政治素质；要“勇于担当、和谐队伍、有效沟通”具有强烈的责任意识，要“有良好的心态、终身学习、看淡得失”具有积极的进取意识，要“以调查研究为前提、推动工作为目的”发扬务实精神，要“诚信做事和做人，树立正确的权力观”养成诚信廉洁的品德。

(孙晓莉)



专家观点

深化行政改革 建设服务型政府

建设服务型政府是经济基础的必然要求，任务是创造良好发展环境、提供优质公共服务、维护社会公平正义。

(马庆钰)



启东实现新型城镇化的基本模式

启东市位于万里长江入海口，滨江临海，三面环水，形似半岛，与上海隔江相望，全市总面积1208平方公里，人口112万人。改革开放以来，启东经历了多轮的撤乡并镇，由原来48个镇乡撤并为现在的12个，新形成的镇乡平均面积达100平方公里，每镇人口有7至20万不等，全市发展小城镇的框架基本形成，但传统的城镇化模式使得启东在小城镇建设上较为落后，主要不足表现为：

一是人口的不完全城镇化。2011年，全市按常住人口城市化率已达51%，而享受均等公共服务的户籍人口城市化率仅为28.2%。二是城镇化滞后于工业化。截止2011年底，全市城镇化率与工业占GDP为53.4%的比重不协调。三是城乡与区域发展严重不平衡。中部区域以传统农业为主的镇与沿江沿海区域以工业、旅游业、渔业为主的镇城镇化水平差距较大。四是小城镇产业支撑乏力，吸纳能力不强。多数乡镇缺少特色产业、支柱产业，对县域经济的支撑带动作用不明显，对农村劳动力吸纳力不强，影响了小城镇资源的集聚，限制了二、三产业的发展。五是小城镇基础设施不完善，体制机制有待健全。多数镇乡市政基础设施和公共服务配套设施建设还有待进一步提高。管理体制粗放、综合治理能力弱，行政协调能力和统筹城乡发展的实力有待加强。六是主城区与小城镇发展不相协调。大量人口向主城区集聚，而小城镇功能不完善，人口不足，也比较分散无序；经济结构失衡，经济资源向主城区集聚，小城镇基本没有发展所需的产业基础。

这次研修班学习期间，我们听取了关于统筹城乡与城镇化战略的讲座，深受启发，拓展了我们发展城镇化的思路。结合启东实际，我觉得应当抓住国家推进城镇化建设的新机遇，以建设“北上”为目标推进城镇化，不仅要在“城”上做文章，更应在“镇”上下功夫，其发展基本模式应该是：

一、以实现城乡统筹发展（城乡一体化）为发展目标

走城乡统筹发展的新型城镇化道路，即是在实现新型城镇化的基础上，最终的发展目标是消除城乡二元结构，实现城乡一体化，即城市

公共服务向农村覆盖，城市文明向农村扩散，让城镇化的进程成为促进农业增效、农民增收、农村繁荣的过程，形成城乡互补、共同发展模式。主要体现在：建立城乡统一的要素市场；建设城乡一体的基础设施；城乡居民收入基本一致；城乡居民公共服务水平基本均等；农业高度发达；常住人口城镇化率达到70%以上。

二、以实现人口公共服务均等为核心内容
新型城镇化道路的核心内容是所有城镇人口获得均等的公共服务，推进以人为本的城镇化。没有生活质量的提升，人居环境的改善称不上高质量的城镇化。要改革城镇人口社会管理制度，逐步建立城乡统一的居住地登记体制，让外来常住人口在医疗、教育、养老、失业救济等方面与城市人口享受平等的权利，赋予外来落户人口以完全的“市民权”。

三、以信息化、新型工业化和农业现代化为基本动力
信息化、智能化基础上新型工业化的特点是科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、劳动力密集，这将成为城镇化新的需求动力；现代信息技术和信息系统的充分利用，使得农业产销及相关的管理和服务实现了现代化；信息化作为当今科技进步的集中体现，不仅直接影响着新型工业化、农业现代化，进而间接影响着城镇化，而且决定着城镇化的规模、速度、形态与质量。推进新型城镇化离不开先进产业的支撑。我们不应走发展后治理的老路，也不应走唯环境不发展的道路。要充分考虑本地发展阶段和实际情况，以发展促环保，以环保促发展，既强调生态环境的重要，追求生态优美，又要追求经济繁荣，实现生态与经济的协调发展，城镇人口与城镇资源环境相适宜的生态经济城镇发展模式。

四、以实现内涵集约增长为发展方式

一是建立城市总体规划与经济社会发展规划、区域规划、土地利用规划、主体功能区规划等相关规划衔接和协调机制。要突出城镇规划的前瞻性、科学性、独特性和权威性。二是充分利用城市空间，在有限的城市空间布置较

大力简政放权 促进开放融合

短暂的国家行政学院研修学习获益匪浅，其中关于深化行政体制改革的课程启发尤为深刻。深化行政体制改革，既是即将召开的十八届三中全会的一个重要内容，也是我市深化改革的重要方面。当前，南通正处在争创国家海洋统筹发展综合改革试验区的关键时刻，几乎同时，与我市毗邻的中国（上海）自贸区建设序幕也已拉开。无论是我市创建试验区，还是建设上海自贸区，深化行政体制改革、建设服务型政府都是核心要义之一。我们应当抓住难得机遇，把简政放权、开放融合作为深化行政体制改革的突破口，积极谋划“两区”融合，自我革命，自我剖开，主动跟进，大胆实践，努力把自贸区的虹吸效应转化为机遇、把溢出效应敏锐抓住，在简政放权中激发活力，在开放融合中借力发展。

加快政府职能转变是上海自贸区的改革重点和首要任务，核心内容是深化行政管理体制改革，创新政府管理方式，减少行政审批事项，推进政府管理由注重事前审批转为注重事中、事后监管。就南通来讲，下一步，一方面应当继续深化行政审批制度改革。切实放权于市场、放权于社会。与此同时，继续完善服务和监管机制，特别是对涉及环保、安全生产等与群众密切相关的领域，要管住管好到位。加强事业单位分类改革与政府机构改革的衔接，规范社会中介服务，切实做到去垄断、去行政化。建立政银企、政产学研联动互动机制，建立为企业为群众服务的会办督办机制。另一方面稳妥推进新一轮政府机构改革。进一步优化职能配置，理顺职责关系，界定好政府和社会、市场的边界，把该由政府、市场办的事情，真正从政府手中交出去，实现职责的应

有回归，营造充分激发经济、社会发展活力的体制机制环境。

上海自贸区的建立，等于把国际市场搬到了南通家门口，对我们在更高水平上扩大开放，既有诱惑力，也有新挑战。必须积极顺应新一轮开放的潮流，学习借鉴深圳前海、珠海横琴等地依托国际大都市提升开发开放水平的先进经验，继续以开放倒逼改革、以改革促进开放，努力通过建设更加开放的政府来加快构建高度开放、融合的经济体系。充分利用上海自贸区的政策优势，推动出口产品和服务向中高端转型，加快出口功能性平台建设，争取自贸区设立后溢出的制造业和服务外包项目落户南通，同时积极推动南通企业局部进入自贸区，利用自贸区的汇率和外汇优惠政策走向国际。充分发挥承接制度影响和产业转移方面的优势，使得上海自贸区制度改革对南通具有优先的溢出效应和可复制性，加快推动南通综保区与自贸区联动发展，在与上海外高桥保税区签署合作意向的基础上，加紧建立完善组织协调机制，细化实施方案，将上海自贸区的部分政策效应或产业与业务延伸至南通综保区。充分放大江海联动、跨江合作机制优势，以全面融入苏南、深度接轨上海为目标，推动南通开发区、南通滨海园区等开放前沿阵地先行先试，从规划、制度、管理、产业、城市建设等各方面，积极主动接轨自贸区的投资自由化以及相应的投资管理制度和理念，逐步提升与上海自贸区的整体合作水平，进而尽快融入长三角核心区第一方阵，早日实现建设长三角北翼经济中心的国家战略定位。

(唐建泉)

学习与思考

高密度的产业和人口，促进城市产业布局的集群化和城市土地利用的集约化，以提升城市和乡村集聚区的密度。三是充分利用合理的城乡空间布局 and 便捷的联系渠道，提高资源、要素和产业的配置和利用效率，以优化城镇与乡村集聚区的布局。四是充分利用完善和配套城乡基础设施和公共服务体系，提升城乡基础设施和公共服务的质量，以完善城镇和乡村集聚区的功能。五是改变过去物质资本投入和资源大量消耗的发展模式，利用人力资本和创新因素，培育和利用高端要素，以促进城镇化的全面发展。六是探索建立城镇化投融资主体多元化模式。政府在搞好规划、加强监督的同时，也要为全社会投资活动创造一个良好的投资环境。对具有经营性质的城镇基础设施，应鼓励和引导民间资本和外资参与到城镇化建设中来；对于公共产品投资领域，应由政府承担投融资主体责任，保证公共领域能够获得足够的资金投入。

(曹海锋)

致研修班的姐妹们

周海斌

我们，即将或正值四十的姐妹们，如盛夏的果实，饱满热情，充满成熟的韵味。如风中的百合，优雅绽放，暗香袭人。如一泓清泉，微风拂过泛起涟漪，却依然平静，世界可以很喧闹，我们拥有恬淡的美丽。

我们，不做菟丝花，愿为木棉树。从容地存在，从容地体味。懂得珍惜，善于把握，不计付出，大度包容。懂得生存的智慧，谈吐收放自如，做事张弛有度。爱情不是生活的全部，事业不是惟一的重心，生活可以简单，精神必须充实。生命无常世事难料，看重自己善待自己，容颜几许皱纹，心灵依然纯净无暇，美丽和优雅随行。

我们，即将或正值四十的姐妹们，大气从容像牡丹，淡定优雅似百合。如水般温柔，洗涤心灵；如诗般含蓄，需要反复吟咏，如梵高画笔下的向日葵，饱满丰润，热情奔放。追求事业，享受生活，感受美好。生命多彩芬芳，生活亦当风轻云淡！