**中共南通市委组织部**

**等级保护测评服务项目**

**询**

**价**

**文**

**件**

**中共南通市委组织部**

**二〇二〇年十一月三日**

**地址:南通市世纪大道6号 邮政编码：226000**

**目 录**

第一部分 招标公告

第二部分 投标人须知

第三部分 项目需求

第四部分 评标办法

第五部分 合同授予

第六部分 质疑提出和处理

第七部分 投标文件组成及格式

第一部分 招标公告

“网上党支部”网站是南通市委组织部主办的党建网站，为推进新农村党建信息化建设、服务基层党建发挥了重要作用。根据《中华人民共和国网络安全法》要求，考虑到当前日趋严峻的网络安全形势，决定通过询价的方式确定“网上党支部”等级保护测评服务项目供应商，对此系统开展网络安全等保测评工作，找出安全风险并提出整改建设意见，为今后开展网络安全相关工作提高重要依据。现就有关事项公告如下：

一、项目名称

网络安全等保测评服务项目

二、项目需求

详见第三部分。

三、项目预算

人民币叁万元。

四、投标人资格要求

1、符合《政府采购法》第二十二条之规定：具有独立承担民事责任的能力；具有良好的商业信誉和健全的财务会计制度；具有履行合同所必需的设备和专业技术能力；有依法缴纳税收和社会保障资金的良好记录；参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录。

2、参加投标的投标人必须具有公安部网络安全等级保护评估中心颁发的《网络安全等级保护测评机构推荐证书》。

3、本项目不接受联合体投标。

五、投标保证金

本项目不收投标保证金，采购文件中涉及投标保证金的事项，均按免收投标保证金执行。

六、投标文件的递交

1、 投标文件接收截止及开标时间：2020年11月6日24:00。

2、投标地点：江苏省南通市崇川区世纪大道6号。

七、联系方式

联系人：肖先生

联系电话：0513- 85098542

附件: 中共南通市委组织部等级保护测评服务项目询价文件

中共南通市委组织部

2020年 11月3日

第二部分 投标人须知

一、本招标文件由招标单位解释

1、招标文件内容：

（1）招标文件；

（2）在规定时间内发出的答疑文件或补充通知。

2、投标人应仔细检查招标文件的所有内容，如有内容或页码残缺、资格要求和技术参数含有倾向性或排他性等表述的，**请在招标文件发布后2个工作日内，以书面形式提出询问或疑问，**未在规定时间内提出询问或疑问的，视同投标人理解并接受本招标文件所有内容，由此引起的损失自负。投标人不得在响应结束后针对招标文件所有内容提出质疑事项。**非书面形式的不作为日后质疑提出的依据。**

3、投标人应认真审阅招标文件中所有的事项、格式、条款和规范要求等，如果投标人没有按照招标文件要求提交投标文件，或者投标文件没有对招标文件做出实质性响应，其响应将被拒绝，后果由投标人自行承担。

4、采购人可以对已发出的招标文件进行必要的澄清或者修改，澄清或者修改的内容作为招标文件的组成部分。澄清或者修改的内容可能影响投标文件编制的，采购人、代理机构应当在提交首次投标文件截止之日3个工作日前，以网上发布形式通知所有下载招标文件的投标人，且以在公告发布网站发布的信息为准，不足3个工作日的，应当顺延提交首次投标文件截止之日。

投标人由于对招标文件的任何推论和误解以及采购人、代理机构对有关问题的口头解释所造成的后果，均由投标人自负。

二、投标文件的编写及装订

1、投标文件的组成，参加投标的投标人按招标文件要求编写投标文件，自编目录并连续标注页码，纸质投标文件牢固装订成册。纸质投标文件均需采用A4纸（图纸等除外），不允许使用活页夹、拉杆夹、文件夹、塑料方便式书脊（插入式或穿孔式）装订。投标文件不得行间插字、涂改、增删，如修改错漏处，须经参加投标投标人法定代表人或被授权人签字并加盖公章。

三、投标文件的份数和签署

1、**投标人应准备叁份完整的纸质投标文件（其中正本 壹 份，副本贰份，并标明“正本”或“副本”字样），投标文件正、副本若有差异，概以“正本”为准。**

2、纸质投标文件正本（须用不能擦去的墨水书写或打印）须由法定代表人或被授权人签字或盖章，并加盖单位印章。副本可复印，但须加盖单位印章。

四、投标文件的密封及标记

1、投标文件要求密封。

2、投标人可将投标文件正副本统一密封或分别密封，如正本和副本分别密封的，应在封袋上标明正、副本字样。

3、密封后封袋上应标明项目名称、投标人名称、边缝处加盖单位骑缝章和法定代表人或者授权代理人骑缝签字。

五、报价准备

1、本项目为固定总价报价，一个标的只允许一个报价，不接受任何有选择性的报价。

2、报价范围：投标报价应包括完成招标文件所确定的委托服务的范围进行投标报价，包括全部的工期内为完成全部工作任务所需要的全部服务费。投标报价应包括投标人提供正常服务所必须的人员费、设备和设施的购置及使用费、管理费、利润及税金。

3、本项目报价均须以人民币为货币单位。

六、投标文件的递交时间

投标人必须在规定的投标文件接收截止时间前送达至指定地点。采购人将拒绝接收在投标文件接收截止时间后递交的投标文件。

七、投标文件及投标费用

1、评标程序顺利进行后，所有的投标文件都将作为档案保存，不论成交与否，均不退回。

2、无论评标过程和结果如何，投标人自行承担与本次项目投标有关的全部费用。

八、未尽事宜

按《中华人民共和国政府采购法》《政府采购非招标采购方式管理办法》及其他有关法律法规的规定执行。

第三部分 项目需求

**一、测评对象**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **序号** | **测评对象** | **备注** |
| 1 | “网上党支部” | 等保二级 |

**二、网络安全等级保护测评**

**1）测评内容**

1、总体要求：

A．依据被测评对象的真实情况，完成网络安全等级测评工作，出具等级测评测评报告；

B．对上述信息系统不符合网络安全等级保护有关管理规范和技术标准的，提出可行性整改方案，提供相应的安全整改建议书。

2、质量要求：

A．等级测评及服务原则：符合性原则、标准性原则、规范性原则、可控性原则、整体性原则。

B．信息系统安全等级保护定级及测评服务依据：

GB/T 22239-2019：《信息安全技术 网络安全等级保护基本要求》

GB/T 28448-2019：《信息安全技术 网络安全等级保护测评要求》

GB/T 28449-2018：《信息安全技术 网络安全等级保护测评过程指南》

3、信息安全等级测评内容：

A．安全技术测评：包括物理安全、网络安全、主机系统安全、应用安全和数据安全等五个方面的安全测评；

B．安全管理测评：安全管理机构、安全管理制度、人员安全管理、系统建设管理和系统运维管理等五个方面的安全控制测评

4、提供整改咨询服务，根据所测系统的最终测评报告，对系统现状提出安全整改建议并协助整改工作，以期达到整改目的。

**2）测评原则：**

1、客观性和公正性原则：

测评人员应当没有偏见，在最小主观判断情形下，按照评估双方相互认可的评估方案，实施评估活动。

2、可重复性和可再现性原则：

依照同样的要求，使用同样的评估方式，对每个评估实施过程的重复执行应该得到同样的结果。可再现性和可重复性的区别在于，前者与不同评估者评估结果的一致性有关，后者与同一评估者评估结果的一致性有关。

3、连续性原则：

确保在高速变化的信息安全环境中，在有效的服务期间内，保证采购方评估结论的准确性和及时性，对于采购方单位新增设的信息资产和服务，或新建立的信息化项目，进行局部系统的重新评估。从经济上，降低了采购方单位的成本，从信息安全性上，保证信息安全测评的动态稳定性。

4、扩展性原则：

在评估过程结束后，信息安全测评过程要保持扩展性，从扩展的属性上进一步加强测评结束后采购方的安全管理有效性和可用性。

5、保密原则：

在测评过程中，需严格遵循保密原则，双方签订保密协议，对服务过程中涉及到的任何用户信息未经允许不向其他任何第三方泄漏，以及不得利用这些信息损害采购方利益。

6、互动原则：

在整个测评过程中，强调采购方的互动参与，每个阶段都能够及时根据采购方的要求和实际情况对测评的内容、方式做出相关调整，进而更好的进行风险评估工作。

7、最小影响原则：

测评工作应该尽可能小地影响系统和网络的正常运行，不能对业务的正常运行产生明显的影响（包括系统性能明显下降、网络阻塞、服务中断等），如无法避免，则应做出说明。

8、规范性原则：

信息安全等级保护测评服务的实施必须由专业的测评服务人员依照规范的操作流程进行，对操作过程和结果要有相应的记录，并提供完整的服务报告。

9、质量保障原则：

在整个测评过程中，须特别重视项目质量管理。项目的实施将严格按照项目实施方案和流程进行，并由项目协调小组从中监督，控制项目的进度和质量。

**3）测评人员和时限要求：**

1、测评人员要求：本次测评至少需要1名高级测评师，1名中级测评师，2名初级测评师。本次等保测评项目不得转包或者分包，所有测评师必须是服务商本单位的正式员工,所有测评师必须持证上岗，未经采购方同意，项目组成员不得更改。

2、测评时间要求：按照被测单位要求，合同签订完毕一周内启动测评工作。

3、测评期限要求：签订合同后30个工作日内完成信息安全等级保护测评并出具盖章报告。

**三、其它要求**

开展测评过程中，需要运用专业的测试工具对业务系统进行漏洞扫描和测试，存在一定的安全风险。服务供应商需要在测评服务期间，提供应急响应技术支撑，在遇到紧急情况下，采购方可以要求服务供应商在最短的时间内到达现场提供应急响应服务。

如果服务商未能按照采购方的要求提供应急响应服务，采购方有权终止合同，造成的经济损失和法律责任由服务商承担。

涉及网络安全事件，服务商需配合公安机关协助调查。如果最终认定为服务商的存在责任，采购方可以终止服务合同，服务方承担相应的法律责任和经济损失。

**四、验收要求**

1．验收标准：成交供应商提供的服务必须满足招标文件中要求和供应商承诺的其它指标。

2．采购人根据合同规定的内容和验收标准进行验收，验收期限收到盖有公安部网络安全等级保护专用章测评报告后10个工作日内。特殊情况需延长的，双方应特别约定。

**五、付款方式**

采购人收到盖有等级保护专用章的测评报告，供应商出具正式发票，采购人向供应商支付合同全款。

第四部分 评标办法

一、招标单位组织开标

招标单位开标，招标单位相关人员参与项目评标工作。

二、评委会的组成

评委会由招标人代表和委托的专家共3人以上单数组成，对投标文件进行审查、质疑、评估、比较。评委会按照公平、公正、择优的原则进行独立评标。

（一）评审内容

1、投标人投标资格；

2、投标文件是否完整；

3、投标文件是否恰当地签署；

4、是否作出实质性响应（是否有实质性响应，只根据投标文件本身，而不寻求外部证据）；

5、是否有计算错误。

（二）相应的规定

1、如果单价汇总金额与总价金额有出入，以单价金额计算结果为准；

2、单价金额小数点有明显错位的，应以总价为准；

3、正本与副本有矛盾的，以正本为准；

4、若文件大写表示的数据与数字表示的有差别，以大写表示的数据为准。

三、陈述、演示、答疑、澄清

如评委会认为有必要，投标人按评委会的要求作陈述、演示、答疑及澄清其投标内容。时间由评委会掌握。

重要澄清答复应是书面的，但不得对投标内容进行实质性修改。

四、出现下列情形之一的，作无效投标处理

1、未按照招标文件规定要求装订、标记、密封、签署、盖章的；

2、不具备招标文件中规定的技术规格参数要求的；

3、不符合法律、法规和招标文件中规定的其他实质性要求的。

五、出现下列情形之一的，作废标处理

1、符合专业条件的投标人或者对招标文件作实质响应的投标人不足3家的；

2、出现影响采购公正的违法违规行为的；

3、投标人的报价均超过了采购预算，采购人不能支付的；

4、因重大变故，采购任务取消的。

上述均保留评委会认定可以确定为无效投标或废标的其他情况。

六、变更为其他方式采购的情形

投标截止时间出现如下情形的——参加投标的供应商不足3家的，及评标中出现符合专业条件的供应商或对招标文件作实质响应的投标人不足3家的，招标人有权视情采取其他方式采购。本次招标文件中对供应商资格、技术等要求，将作为其他方式采购的基本要求和依据。原已经参加投标并符合要求的供应商，根据自愿原则，参加其他方式采购。

七、评审标准

本次招标的评标方法采用**最低价中标法**。即在满足招标文件资格性审查的要求前提下，按照投标人的投标报价，以报价最低的投标人作为中标候选供应商或者中标供应商的评标办法。若招投标过程中出现投标单位报价相同的情况，则优先考虑提供本地化服务的投标单位为中标单位；若投标单位本地化服务相同，则优先考虑网络安全事件现场响应时间最短的投标单位为中标单位。（提供有效的证明材料，并盖投标单位公章，证明材料不完善或不合理，则材料无效。）

供应商的资格评审标准：

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **审查分类** | **审查内容** | **响应文件** | **审查结果** |
| 资格性  审查 | **一、基本要求** |  |  |
| 1.法人营业执照 |  |  |
| 2.2019年度财务状况报告 |  |  |
| 3.依法缴纳税收和社会保险费证明 |  |  |
| 4.具备履行合同所必需的设备和专业技术能力的证明材料； |  |  |
| 5.前3年内在经营活动中没有重大违法记录的书面声明 |  |  |
| 6.法人代表授权书 |  |  |
| **二、特定要求：公安部信息安全等级保护评估中心颁发的《网络安全等级保护测评机构推荐证书》** |  |  |

第五部分 合同授予

一、中标单位在接到《中标通知书》后5日内必须按照邀请招标文件及投标文件确定的事项签订采购合同。所签合同不得对采购文件作实质性修改。采购人不得向中标单位提出不合理的要求作为签订合同的条件，不得与中标单位私下订立背离采购文件实质性内容的协议。

二、采购人按合同约定积极配合中标单位履约，中标单位履约到位后，请以书面形式向采购人提出验收申请，采购人接到申请后原则上在5个工作日内及时组织相关专业技术人员，必要时邀请质检等部门共同参与验收，并出具验收报告，在验收合格的原则上5个工作日内支付相应款项。

三、采购人故意推迟项目验收时间的，与中标单位串通或要求中标单位通过减少货物数量或降低服务标准的，在履行合同中采取更改配置、调换物品等手段的，要求中标单位出具虚假发票或任意更改销售发票的，谋取不正当利益的，承担相应的法律责任。

四、中标单位出现违约情形，应当及时纠正或补偿；造成损失的，按合同约定追究违约责任；发现有假冒、伪劣、走私产品、商业贿赂等违法情形的，应由采购人移交工商、质监、公安等行政执法部门依法查处。

五、不响应付款方式的，视同投标文件无效，按无效投标文件处理。

采购人在中标单位测评任务完成，并提交测评报告后10个工作日内一次性支付项目款项。

第六部分 质疑提出和处理

一、质疑的提出

1、质疑人必须是直接参加本次投标活动的当事人。

2、提出质疑时，必须坚持“谁主张，谁举证”、“实事求是”的原则，不能臆测。属于须由法定部门调查、侦查或先行作出相关认定的事项，质疑人应当依法申请具有法定职权的部门查清、认定，并将相关结果提供给采购人或代理机构。采购人或代理机构不具有法定调查、认定权限。

3、对本次投标有质疑的，实行实名制，不得进行虚假、恶意质疑。质疑人应在质疑有效期内以书面形式提出《质疑函》，《质疑函》内容应包括质疑事项、主要内容、事实依据、适应法规条款、佐证材料等。同时，质疑人应保证其提出的质疑内容及相关佐证材料的真实性及来源的合法性，并承担相应的法律责任。

对不能提供相关佐证材料的、涉及商业秘密的、非书面形式的、非送达的、匿名的《质疑函》将不予受理。

相关佐证材料要具备客观性、关联性、合法性，无法查实的（如宣传册、媒体报道、猜测、推理等）不能作为佐证材料。

**采购人不负责搜集相关佐证材料等工作。**

二、《质疑函》的受理和回复

1、《质疑函》须由质疑人的法定代表人或参加本次投标的被授权人送达采购人和代理机构。

2、对符合提出质疑要求的，采购人签收并出具《质疑受理通知书》。在处理过程中，发现需要质疑人进一步补充相关佐证材料的，请质疑人在规定的时间内提供，质疑回复时间相应顺延。质疑人不能按时提供相关佐证材料的，视同放弃质疑。

3、对不符合提出质疑要求的，出具《质疑退回通知书》并提出相关补充材料要求，质疑人未在规定的时间内提供补充佐证材料的，视同放弃质疑。

4、采购人负责将质疑人提出的质疑相关材料提供给相关专家或评审小组审核，并将审核意见回复质疑人。

必要时，可向被质疑人转发《质疑函》及相关佐证材料。被质疑人应当在要求的时间日内，以书面形式作出说明，并提交相关证据。被质疑人在规定时间内，无正当理由未提交相关证据的，视同放弃说明权利，认可被质疑事项。

5、因质疑情况复杂，组织论证或审查时间较长的，采购人以书面形式通知质疑人，可适当延长质疑回复处理时间。

三、质疑处理

1、质疑成立的处理。采购人终止采购，并建议有关部门给相关当事人予以处理。

2、质疑不成立的处理。

1）质疑人书面《申请撤回质疑函》的，不作违约处理。

2）质疑人在规定的时间内不配合进行质疑调查处理的，按自动撤回《质疑函》处理。

3）质疑人不按《质疑函》格式就提出质疑的，作违约处理。同时，视情列入不良投标人名单。

4）质疑人虽提供了相关佐证材料，但不能证明其质疑成立的，采购人请质疑人补充相关佐证材料，仍不能证明其质疑成立的，作违约处理。并将其列入不良投标人名单。

5）质疑人不能提供相关佐证材料的，采购人已指出，质疑人仍然坚持提出质疑的，作违约处理。同时，列入不良投标人名单。

6）对明显有违事实的、经相关专家或磋商小组认定无依据的、经其他投标人举证无依据的质疑，作违约处理，列入不良投标人名单；同时，对其中每一项不成立的质疑给予质疑人1年内禁入本区域内的政府采购活动的违约处理，依次类推；视情在国家级、省相关媒体和南通政府采购网予以披露。

7）质疑人承担使用虚假材料或恶意方式质疑的法律责任。

四、违约处理

1、无佐证材料的举报作违约处理。投标人不得进行不提供相关佐证材料（含无法查实的如宣传册、媒体报道、猜测、推理等）向有关部门的举报，否则作违约处理。同时对其在1至3年内禁入由采购人组织的政府采购活动的违约处理。

2、投诉不成立的作违约处理。投标人进行质疑后，采购人回复质疑不成立，投标人仍进行投诉的，并最终投诉不成立的，作违约处理。采购人有权对其在1至3年内禁入由采购人组织的政府采购活动的违约处理。

五、其他

1、《质疑函》、《质疑回复函》，质疑、举报、投诉不成立的等相关情况，视情在国家级、省相关媒体和南通政府采购网予以披露。并建议相关政府采购机构对该投标人同步实施1至3年内禁入。

2、质疑投标人对采购人的答复不满意或者采购人未在规定的时间内作出答复的，可以在答复期满后15个工作日内向政府采购监督管理部门投诉。

第七部分 投标文件组成及格式

**本次招标项目采用资格后审方式，投标人须按要求装订密封后一起递交。投标文件由资格审查文件、商务技术文件和价格文件三部分组成，可装订成一册。**

一、资格审查文件

1、投标声明函

2、法定代表人身份证明

3、授权委托书

4、企业法人营业执照（副本）复印件

5、2019年度财务报告

6、缴纳税收和社会保障资金证明

7、履行合同所必需的设备和专业技术能力

8、参加政府采购活动前三年内，在经营活动中没有重大违法记录

9、公安部信息安全等级保护评估中心颁发的《网络安全等级保护测评机构推荐证书》

以上材料为复印件的均需加盖投标人公章。

二、商务技术文件

1、针对本项目的等保测评方案

2、项目组成员名单、相应测评证书和投标单位为其缴纳社保证明

3、测评服务过程中，提供本地化服务及应急响应，提供本地服务人员的履历资料，本地化服务方案及相关证明材料。

三、价格文件

1、报价函

附件**：**

**法定代表人身份证明**

（法定代表人参加投标，须出示此证明）

中共南通市委组织部：

我公司法定代表人参加贵单位组织的（采购项目名称及项目编号）项目招标采购活动，全权代表我公司处理响应的有关事宜。

附：法定代表人情况：

姓名： 性别： 年龄： 职务：

身份证号码：

手机： 传真：

单位名称（公章） 法定代表人（签字或盖章）

年 月 日 年 月 日

法定代表人身份证复印件：

（粘贴此处）

**授权委托书**

（非法定代表人参加投标，须出示此证明）

中共南通市委组织部：

兹授权 （被授权人的姓名）代表我公司参加（采购项目名称及项目编号）的政府采购活动，全权处理一切与该项目招标有关的事务。其在办理上述事宜过程中所签署的所有文件我公司均予以承认。

被授权人无转委托权，特此委托。

附：被授权人情况：

姓名： 性别：年龄：职务：

身份证号码：

手机： 传真：

单位名称（公章） 法定代表人（签字或盖章）

年 月 日 年 月 日

被授权人身份证复印件

（粘贴此处）

**报价函**

中共南通市委组织部：（招标人名称）

（一）根据已收到的项目建设邀请招标文件，我单位经研究招标文件和有关资料后，愿意按招标文件规定的内容承担该工程的建设任务，严格执行投标人所承担的责任和义务。

（二）（项目名称）项目收费为人民币大写 万元（小写 万元）。

（三）如果我方中标，我们保证按招标文件的要求和采购人签订测评服务合同，成立测评项目部，选派高级测评师（姓名）进驻施工现场实施测评合同。

（四）贵单位的招标文件及其附件、中标通知书和本投标文件将构成约束我们双方的合同。

投标人（法人盖章）：

法定代表人或授权委托人（签字或盖章）

日期： 年 月 日

**投标声明函**

中共南通市委组织部：

根据贵方（项目名称）投标邀请，正式授权下述签字人(姓名和职务)代表投标人（投标人名称），提交投标文件。

据此函，签字人兹宣布声明和承诺如下：

1、我们的资格条件完全符合政府采购法和本次招标要求，我们同意并向贵方提供了与投标有关的所有证据和资料。

2、我们已详细审核全部招标文件及其有效补充文件，我们放弃对招标文件任何误解的权利，提交投标文件后，不对招标文件本身提出质疑。

3、我们同意从规定的开标日期起遵循本投标文件，并在规定的投标有效期期满之前均具有约束力。

4、投标截止时间结束后参加投标的投标人不足三家的，或在评标期间出现符合专业条件的投标人或者对招标文件作出实质响应的投标人不足三家情形的，我们酌情决定是否参加当场变更的竞争性谈判或单一来源方式采购。

5、一旦我方中标，我方将根据招标文件的规定严格履行合同。

6、我方决不提供虚假材料谋取中标、决不采取不正当手段诋毁、排挤其他投标人、决不与采购人、其它投标人或者采购中心恶意串通、决不向采购人、采购中心工作人员和评委进行商业贿赂、决不在采购过程中与采购人进行协商谈判、决不拒绝有关部门监督检查或提供虚假情况，如有违反，无条件接受贵方及相关管理部门的处罚。

7、与本投标有关的正式联系方式为：

地 址：

电 话：

传 真：

开户银行：

银行账号：

投标人授权代表姓名（签字）：

投标人名称： （盖章）

日 期： 年 月 日